

“Službene novine Kantona Sarajevo”, broj 6 /97

Na osnovu čl. 18.b. i 39. Ustava Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", br. 1/96, 2/96 - ispravka i 3/96 -ispravka), Skupština Kantona Sarajevo, na sjednici održanoj 3.aprila 1997. godine, donijela je

**ZAKON
O IMOVINI KANTONA SARAJEVO**

Član 1.

Ovim zakonom utvrđuje se imovina Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Kanton), preuzimanje, način sticanja, upravljanja i raspolaganja imovinom i druga pitanja koja su u vezi sa imovinom Kantona.

Član 2.

Kanton je pravni sljedbenik Grada Sarajeva (u daljem tekstu: Grad) u imovini i imovinskim pravima, u skladu sa Zakonom o područjima općina SRBiH ("Službeni list SRBiH", br. 47/62, 6/65, 14/66, 23/67, 3/70, 35/77, 31/78, 22/80, 33/90, 8/91 i 32/91).

Član 3.

Kanton preuzima sva prava i obaveze Grada koje proističu iz imovinsko-pravnih odnosa.

Član 4.

Kanton u potpunosti preuzima imovinu Grada na području Kantona, kao i na drugim područjima gdje je Grad posjedovao imovinu.

Član 5.

Imovinu Kantona, pored imovine stečene preuzimanjem u smislu odredaba čl. 2, 3. i 4. ovog zakona, čini pokretna i nepokretna imovina, prava i novčana sredstva stečena kupovinom ili na drugi način u skladu sa zakonima Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine.

Član 6.

Kanton je vlasnik imovine na području Kantona i to:

1. prirodnih bogatstava i dobara u općoj upotrebi;
2. nekretnina na kojima pravo korištenja i upravljanja imaju mjesne zajednice, udruženja građana i političke organizacije, izuzev sredstava koja su te zajednice i organizacije pribavile iz drugih izvora osim budžeta; sredstava za finansiranje zajedničkih potreba, donacija društvenih pravnih lica i samodoprinosu građana;
3. nekretnina na području Kantona koje su izgrađene ili po drugom osnovu stečene iz sredstava budžeta, sredstava za finansiranje zajedničkih potreba, te sredstava samodoprinosu građana i donacija, kao i imovine koja je stečena i po drugim osnovama, bez obzira da li se kod društvenog pravnog lica kao korisnika vode u poslovnim knjigama odnosno da li su upisane u zemljišne knjige;
4. društvenog kapitala iskazanog u bilansima stanja pravnih lica na dan 31. decembra 1991. godine, odnosno stanja utvrđenih nakon revizije.

Član 7.

Kanton vrši ovlašćenja i obaveze vlasnika po osnovu državnog kapitala prema preduzećima i ustanovama koja u cjelini ili djelimično imaju državni kapital, u skladu sa zakonom, osim preduzeća i ustanova nad kojima ovlaštenje i obaveze vlasnika vrše nadležni organi Federacije.

Član 8.

Imovinom Kantona upravlja Skupština Kantona Sarajevo (u daljem tekstu: Skupština). Predsjednik Kantona i Vlada Kantona mogu raspolagati imovinom u okviru ovlaštenja koja im Skupština prenese posebnim propisom.

Član 9.

Skupština može posebnim propisom prenijeti prava vlasništva na druga pravna lica, u skladu sa zakonom.

Član 10.

Vlada Kantona posebnim propisom uredit će način evidentiranja imovine iz čl. 2, 3, 4, 5, 6. i 7. ovog zakona i odrediti organe za njegovo provođenje. Propis iz prethodnog stava Vlada Kantona će donijeti u roku od 15 dana od dana donošenja ovog zakona.

Član 11.

Odredbe člana 6. ovog zakona primjenjivat će se do donošenja zakona Federacije Bosne i Hercegovine i države Bosne i Hercegovine.

Član 12.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

"Službene novine Kantona Sarajevo", broj 9/98

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, na temelju Amadmana XIV na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine i čl.13, 18, 28. i 29. Zakona postupku o pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službeni novine Federacije BiH", broj 6/95), nakon rasprave, dana 22. srpnja 1997, donio je

PRESUDU

Utvrđuje se da je Zakon o imovini Kantona Sarajevo ("Službene novine Kantona Sarajevo", broj 6/97), u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Ova presuda će biti objavljena u "Službenim novinama Federacije BiH" i u "Službenim novinama Kantona Sarajevo".

O b r a z l o ž e n j e

Zahtjevom zamjenika premijera broj 021-50/97 od 30. 04.1997. godine pokrenut je postupak za utvrđivanje da li je Zakon o imovini Kantona Sarajevo u skladu sa Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine.

Podnositelj zahtjeva tvrdi da Zakon o imovini Kantona Sarajevo nije sukladan Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema članku 6. točka 1. Zakona, Kanton Sarajevo vlasnik je prirodnih bogatstva i dobara u opštoj uporabi, a prema Amandmanu VIII na članak III.2. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, ovlasti federalne vlasti i 'upanije- kantona su, pored ostalog, komunikacijska i prometna infrastruktura i iskorištavanje prirodnih bogatstva.

Podnositelj zahtjeva dalje navodi da se ove podijeljene ovlasti, sukladno odredbama članka III.3. Ustava Federacije BiH, mogu vršiti zajednički ili posebice, ili od strane 'upanije-kantona koordinirano od federalnih vlasti. Kada je riječ o zakonima i propisima koji su obavezatni na cijelom području federacije, federalna vlast djeluje poštujuće ovlasti 'upanije-kantona , specifičnu situaciju u pojedinim 'upanjama-kantonima i potrebu za fleksibilnošću u provedbi, ali ima pravo utvrđivati politiku i donostiti zakone u svakom od ovih područja. Na temelju navedenog, podnositelj zahtjeva smatra da, tek kada se federalnim zakonom utvrdi na kojoj imovini pravo raspolaganja ima Federacija, moći će se prenijeti imovinska prava na kantone- 'upanije kao federalne jedinice.

Prema odredbi članka 9. Zakona o pretvorbi društvenog vlasništva ("Slu'beni list RBiH", broj 33/94), pravo vlasništva na imovinu na kojoj pravo raspolaganja ima država Bosne i Hercegovine i podjela te imovine između BiH i Federacije BiH uredit će se posebnim zakonom. Preambula Zakona o imovini Kantona Sarajevo navodi da se donošenje Zakona zasniva na odredbi članka 39. Ustava Kantona Sarajevo, što podnositelj zahtjeva ne smatra pravnim osnovom za donošenje Zakona o imovini Kantona Sarajevo, jer je tom odredbom propisano da se imovinom kantona smatraju stvari, prava i novčana sredstva koja su stečena kupovinom ili na drugi način, sukladno zakonima Bosne i Hercegovine i Federacije.

U odgovoru na zahtjev, predsjednik Kantona Sarajevo iznosi da je pravna osnova za donošenje Zakona o imovini Kantona sadržana u članku 18. točka b. i u članku 39. Ustava Kantona Sarajevo. U odgovoru se ističe da su, prigodom donošenja Zakona o imovini Kantona Sarajevo, iskorištene ustavne ovlasti sadržane u članku III.3. Ustava Federacije, po kojima kanton može odvojeno regulirati predmetno područje, čime nije onemogućio Federaciju da koristi svoje ovlaštenje reguliranja odnosa u ovom području. Ustavne ovlasti iz članka III.4. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojima kantoni imaju sve nadležnosti koje nosi izričito povjerenje federalnoj vlasti, odredba je koja je također primijenjena prigodom donošenja zakona čija se ustavnost osporava. U odgovoru se dalje navodi da je cilj donošenja Zakona zaštita imovine kojom je raspolagao Grad i državne imovine u pogledu koje Kanton ima ovlaštenja i obveze vlasnika po osnovu posebnih zakona, te određivanje titulara ove imovine, čime se stvara pravna sigurnost u ovom području, ističući i činjenicu da je Grad Sarajevo prestao da postoji kao pravni subjekt te da je imovina kojom je on raspolagao ostala bez pravne zaštite. Shodno Ustavu Kantona, Kanton Sarajevo vrši ovlasti koja je ranije imao Grad Sarajevo.

Člankom V.1.6. e) Ustava Federacije BiH predviđa da je kantonalno zakonodavno tijelo ovlašteno donijeti zakone i druge propise potrebne za izvršavanje svojih nadležnosti. Osnov za donošenje Zakona o imovini Kantona Sarajevo nalazi se u odredbi člana 18 b) i članka 39. Ustava Kantona Sarajevo ("Slu'bene novine Kantona Sarajevo", broj 1/96). Ovim člancima dana je ovlast Skupštini Kantona da donese zakone u okviru nadležnosti Kantona, te pravo Kantona da ima svoju imovinu.

Sporni Zakon je donesen kako bi se zaštitili interesi i prava na imovinu na teritoriju Kantona Sarajevo, posebice imovine koja je zakonski pripala prijašnjem Gradu Sarajevu. Odredba članka 4. Zakona ovlašćuje Kanton Sarajevo da preuzme svu pokretnu i nepokretnu imovinu Grada koja se nalazi na području Kantona u svojstvu zakonskog sukcesora bivšeg Grada Sarajeva.

Predlagač je osporio samo korištenje prirodnih resursa, a ne i pravo da Kanton bude vlasnik te imovine. Ustavu Federacije nije utvrđeno da kanton nema pravo da posjeduje i koristi svoje resure. Prema odredbi čl.3. i 4. Zakona o imovini Kantona Sarajevo, Kanton će u potpunosti preuzeti imovinu Grada na teritoriju Kantona kao i ostalim teritorijama gdje Grad ima imovinu.

Obveze, prava i odgovornosti Federacije Bosne i Hercegovine prema kantonu regulirane su člankom III. Ustava Federacije BiH. Prema odredbama Amandmana VII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, Federacija ima isključivu nadležnost u deset područja. Međutim, prema odredbama Amandmana IX na članak III.2. Ustava Federacije BiH, federacija i kantoni imaju istodobno (usporednu/zajedničku) nadležnost u osam oblasti koje isključuju komunikacijsku infrastrukturu, transport i korištenje prirodnih resursa. Ove nadležnosti, prema članku III.3. Ustava Federacije mogu biti ostvarivane zajedno ili odvojeno ili od strane kantona koordinirano od federalnih vlasti.

Članak 6. Zakona o imovini Kantona Sarajevo predviđa da je kanton vlasnik imovine na svom teritoriju, koja se tiče prirodnih bogatstava, dobara, u općoj uporabi i ostale nepokretne imovine, sve u smislu članka II.2. (k) Ustava Federacije BiH koji svim osobama garantira pravo na imovinu. Članak 11. Zakona jasno kaže da odredbe članka 6. Zakona imaju privremeni karakter i da će biti na snazi dok Federacija i država Bosna i Hercegovina ne donesu svoj zakon.

Budući da, u nizu područja, između Federacije i kantona nema subordinacije, svaka razina vlasti prinuđena je osigurati i institucijsku organizaciju izvršavanja zakona. Ustav Federacije odredbom članka III.4. utvrđuje da kantoni imaju sve nadležnosti koje nisu izričito povjerene federalnoj vlasti. Sukladno tome, ako ne postoji federalni propis koji regulira materiju o kojoj govori članak III.2. Ustava Federacije, radi se o pretpostavljenoj nadležnosti kantona. Kako Federacija nije donijela zakon kojim regulira materiju javnih dobara, to je učinio Kanton radi zaštite javnih dobara.

Na temelju izloženog, odlučeno je kao u izreci ove presude.

Broj U-4/97

22. srpnja 1997. godine

Sarajevo

Predsjednik

Ustavnog suda Federacije BiH

mr **Mirko Bošković**, s. r.